

ПРИНЯТО

23 МАЙ 2014

ЗАК. ДУМА ТО



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, http://audit.tomsk.ru

13.05.2014 № Од-235/2
На № 5-070/1624-14 от 19.05.2014

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области»

Председателю
Комитета по труду и
социальной политике
Законодательной Думы
Томской области
Л.Э. Глоку

Уважаемый Леонид Эдуардович!

Контрольно-счетная палата Томской области, рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области» (далее - проект, законопроект), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, сообщает следующее.

1. Статьей 1 проекта предлагается наделить областные государственные профессиональные образовательные организации (далее - образовательные организации) полномочиями по определению размера, оснований и порядка поощрительных выплат, материальной помощи, выплачиваемых слушателям за счет экономии фонда жалованья; студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет областного бюджета по программам среднего профессионального образования за счет экономии стипендиального фонда.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - закон об образовании) отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, данным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

Согласно ст. 30 указанного федерального закона образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом. Образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

Компетенция образовательной организации определена ст. 28 закона об

образовании, согласно которой, помимо вопросов, перечисленных в части 3 указанной статьи, образовательное учреждение может регулировать иные вопросы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Компетенция образовательной организации в части мер социальной поддержки обучающихся предусмотрена статьями 34, 36 закона об образовании. Согласно указанным статьям локальными нормативными актами могут быть предусмотрены меры социальной поддержки обучающихся (статья 34 закона об образовании). При этом в соответствии со ст. 36 закона об образовании различные виды материальной поддержки обучающихся, организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе самостоятельно устанавливать за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Согласно ст. 2 Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» законодательство Томской области в сфере образования состоит из Устава (Основного Закона) Томской области, настоящего Закона, других законов Томской области и иных нормативных правовых актов Томской области.

Таким образом, возложение законом Томской области на образовательное учреждение обязанности по нормативному правовому регулированию вопросов, связанных с определением порядка выплаты за счет средств областного бюджета мер социальной поддержки обучающихся, будет противоречить действующему федеральному законодательству. По мнению Контрольно-счетной палаты регулирование соответствующих отношений должно производиться нормативным правовым актом Томской области.

2. Наименования ст. 17.1 «Меры социальной поддержки слушателей областных государственных профессиональных образовательных организаций, обучающихся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, являющихся основными программами профессионального обучения» (часть 3 статьи 1 проекта); ст. 17.2. «Дополнительные меры социальной поддержки студентов, обучающихся по очной форме обучения за счет областного бюджета по программам среднего профессионального образования» (часть 4 статьи 1 проекта) не соответствуют их содержанию, в соответствии с которым слушателям и студентам могут быть назначены не только меры социальной поддержки, но и меры их стимулирования.

Так, согласно части 1 ст. 17.1 государственное академическое жалование назначается слушателям областных государственных профессиональных образовательных организаций в зависимости от результатов обучения. Организация, осуществляющая образовательную деятельность, вправе выплачивать слушателям и студентам поощрительные выплаты за особые успехи в учебе, призовые места в конкурсах, олимпиадах, спортивных соревнованиях и иные аналогичные основания (часть 8 ст. 17.1, ст. 17.2)

Кроме того, содержание части 1 ст. 17.1. не соответствует ее наименованию в части определения категорий лиц, имеющих право на получение государственного социального жалования. Данной статьей предусмотрено, что государственное социальное жалование может быть назначено студентам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и иных радиационных катастроф, вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Дополнительно следует отметить, что определение мер стимулирования обучающихся образовательных организаций не входит в предмет регулирования Закона Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» в соответствии со статьей 1 указанного закона.

3. Пояснительная записка к проекту не содержит в себе обоснование необходимости принятия соответствующего нормативного правового акта, а также прогноза социально-экономических и иных последствий его принятия, что не соответствует требованиям ст.18 Закона Томской области от 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области».

Кроме того, в пояснительной записке указано, что принятие и реализация проекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета. Вместе с тем, проектом предусмотрены выплаты государственного академического и социального жалования слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, за счет бюджетных ассигнований областного бюджета. Однако финансово-экономическое обоснование указанных расходов не представлено.

4. Следует обратить внимание на использование в тексте проекта понятия «жалование», смысл которого действующим законодательством прямо не определен.

С учетом изложенного, законопроект нуждается в доработке.

И.о. председателя



Е.Д. Василевская

Е.А. Романова
52-32-51
С.В. Зорина
52-36-08

